

平成 2 7 年度 向日市社会教育委員の会議（臨時会）	
日 時	平成 2 7 年 1 1 月 4 日（水）午前 1 0 時～午前 1 1 時 3 0 分
場 所	向日市民会館 第 1 会議室
出席委員	永井委員長、高畑委員長代理、植田委員、中本委員、河村委員、山本委員、藤井委員
欠席委員	安田委員、横田委員、梅田委員、黒住委員、中埜委員
事 務 局	永野教育長、野田教育部長、清水次長兼生涯学習課長
内 容	1 指定管理者制度について 2 市民会館・中央公民館への指定管理者制度導入について 3 その他
教育長	開 会 開会挨拶
委 員 長	挨 拶 平成 2 7 年度第 2 回会議録要旨について確認
事務局	議題 1 指定管理者制度について 指定管理者制度について説明 平成 1 5 年に地方自治法が改正され、多様化する市民ニーズに効果的、効率的に対応し、市民サービスの向上と経費の縮減等を図るため、公の施設の管理運営について、これまでの「管理委託制度」が廃止され、地方公共団体が指定する指定管理者に管理を代行させる「指定管理者制度」が創設された。 指定管理者に施設の管理を行わせるには、各施設の設置条例に指定の手續、休館日、開館時間等の管理の基準、指定管理者が行う業務の範囲等を条例で規定する必要があり、また、指定管理者を指定するには、議会の議決が必要となる。 本市では、平成 1 8 年度から市民温水プール、健康増進センター、市民体育館、福祉会館の 4 施設において指定管理者制度を導入している。
委員	指定管理者制度は、既に 4 施設で導入されているが、導入してのデメリットは何かあったか。
事務局	指定管理者制度を導入した施設では、指定管理者の事業評価を市で行っており、評価は良好であり、特にデメリットとして上がるような評価は出ていない。

委員	<p>次の3点について、説明をお願いしたい。</p> <p>市はそれら指定管理者に対して、どのように指定管理料を支払うのか。</p> <p>施設の管理面については、市が行うのか、指定管理者が行うのか。</p> <p>指定管理者制度の導入施設の事業は、市が行うのか、指定管理者が行うのか。</p>
事務局	<p>市民体育館では、利用料金制を採用しており、運営経費から利用料金を差し引いた額を指定管理料として指定管理者に支払い、利用者が増えれば、指定管理者の収益が上がることになる。</p> <p>施設管理面における施設の修繕等については、協定書により行うことになる。</p> <p>事業は、指定管理者が実施することになり、事業内容については、協定書に盛り込むことになる。</p>
委員	<p>指定管理者制度を導入している施設において、以下の2点を伺いたい。</p> <p>指定管理者制度導入により、経費の節減は達成できているのか。</p> <p>施設で事故等が発生した場合の対応はどのように行うのか。</p>
事務局	<p>制度導入により、人件費や管理運営費において経費の節減が図れている。</p> <p>管理上の事故等については指定管理者で対応することになるが、施設の瑕疵によって生じた事故については市が責任を負うことになる。</p>
事務局	<p>議題2 市民会館・中央公民館への指定管理者制度導入について</p> <p>市民会館・中央公民館への指定管理者制度導入について説明</p> <p>昭和47年11月に開館し、会議室は供用、ホール及び楽屋が市民会館の施設となっている。</p> <p>業務内容は、市民会館が、施設の使用許可(有料)、施設及び設備の維持管理、市民音楽祭等の主催事業の実施、中央公民館が、施設の使用許可(無料)、中央公民館の施設及び設備の維持管理、地区公民館の相互の連絡調整、地区公民館の予算執行及び施設の維持管理、公民館クラブ・サークルの育成及び活動支援、中央公民館主催事業の実施、となっている。</p> <p>職員については、中央公民館が2名、市民会館が4名、うち2名は公益財団法人向日市スポーツ文化協会からの派遣職員である。</p> <p>中央公民館は、講座やクラブサークル学習発表会、市民会館は、市民音楽祭、ミニギャラリーの貸与などの事業を行っている。</p> <p>現在、両館への指定管理者制度導入について、意見募集を行っており、制度を導入した場合における効果としては、大きく2点あると考えている。</p> <p>1つには現在、月曜日と祝日は休館となっているが、開館することにより、原則年末年始以外、年間を通して施設をご利用いただけると考えている。2つ目としては、民間の柔軟な発想による企画により、魅力ある講座や教室、行事の開催など、利用促進に向けた事業展開や、効率的な運営を行うことが期待できると考えている。</p> <p>平成28年度からの導入を目指しており、本年12月議会に「向日市公民館の設置および管理に関する条例の一部改正案」を提出する予定をしている。</p> <p>なお、両館への制度導入にあたっては、公益財団法人向日市スポーツ文化協会にお願いする方向で考えている。</p>

委員	<p>経費面においては、市職員の人件費が高いことから、指定管理者制度を導入する方が経費が節減されると思われる。</p> <p>管理費においては、制度導入の有無に関わらず、変わらないものと考えられる。</p> <p>サービス面においては、一般的に直営の公共施設において休館とされていた休日、祝日が開館されることや、施設によっては、指定管理者の専門職員が業務に関わることになり、施設の利用者にとってサービスが向上すると思われる。</p> <p>しかし、社会教育の中心に位置づけられる中央公民館は、事業内容まで指定管理者に委ねるのは適当ではない。住民の学びやふれあいの場として位置づけられる公民館の役割は大きく、この事業内容こそが生涯学習といえる。</p>
事務局	<p>市民会館・中央公民館においては、公益財団法人向日市スポーツ文化協会の職員が研修職員として業務を行っており、業務の移行もスムーズに行えることなどから、同協会にお願いしたいと考えている。</p> <p>また、専門職員については、社会教育主事の資格を有する職員や社会教育施設での勤務経験のある職員の配置などについて、協定書に盛り込みたいと考えている。</p>
委員	<p>社会教育主事の有資格者は、行政職員の中にも多くいるのではないかと。民間に任せなくても、職員で対応できるのであれば、指定管理者制度を導入する必要はない。</p> <p>また、公民館は、地域とつながりをもって事業を行う施設であり、学校や地域とつながりのある職員が業務を行った方がよい。</p> <p>中央公民館では、クラブサークル活動や、講演会等の事業を活発に行っており、これらの実績を踏まえても、指定管理者制度を導入する必要があるのか疑問</p>
事務局	<p>向日市スポーツ文化協会は、スポーツ事業だけでなく、広くスポーツ・文化に親しみ、健康で心豊かに過ごすことができる活力あるまちづくりに寄与することを目的に事業を行っている。また、市も中央公民館事業の計画段階において、指定管理者に指示等を行っていくので、事業の質が低下することはないと考えている。</p>
委員	<p>指定管理者がどこになるかに関わらず、制度の導入は、公民館活動をより良くしていくことが目的として考えられる。</p> <p>事務局において想定されている公益財団法人は、これまで市民体育館において文化事業を行っているが、定員が指定の人数に達しない場合は、事業を中止される等の対応がされている。仮にこの団体が指定管理者になったとすれば、この方法では問題がある。</p>
事務局	<p>当該団体においては、現在、独自に文化事業を実施しているが、中央公民館の指定管理者として事業を実施する場合は、実施方法も異なってくると考えている。</p> <p>市ではこれまでから、制度の導入を検討してきており、複合施設であることが検討の妨げとなっていたが、今回、一体的に管理を行うため制度の導入を目指すことになった。</p>
委員	<p>事業内容を充実させることを目指すのであれば、むしろ民間事業者指定管理を任せの方がよいのではないかと。想定されている団体に事業企画力があるのか疑問である。</p>
事務局	<p>当該団体は、公益財団法人であり、収益を目的としておらず、また、市民会館に</p>

	派遣されている職員は事務にも精通しており、市とも緊密に連携が図れることから、社会教育施設としての公共性は確保できると考えている。
委員長	指定管理者制度導入後は、中央公民館と地区公民館の関係性はどうなるのか。
事務局	中央公民館の業務のうち、施設の使用許可、施設及び附属設備の維持管理、主催事業の実施などについては、指定管理者に任せることになるが、地区公民館の予算執行及び施設等の維持管理については、教育委員会で行うことになる。
委員	市の4つの公共施設において、指定管理者制度が導入されてからしばらく経つが、市民会館や中央公民館において導入が見送られてきたのには、難しい面があったからではないか。今回、指定管理者制度が導入されるにあたっては、市との関わりが密接である公益財団法人に委ねることを考えた方がよいのではないか。
委員	京都府下の市町で既に制度が導入されている公民館においても、公益財団法人に指定管理を委ねる方法で実施されていると思う。
委員	中央公民館は、今年、文部科学省の優良公民館表彰を受けられた。これまでの事業の企画実施を維持されることも大切である。
事務局	市は、協定書や事業報告書等により事業内容を監督していきたい。
委員	事業内容を管理監督していく力があるのであれば、行政が直営で事業を実施することもできる。中央公民館は、地域と密着した施設として事業を実施してほしい。
委員長	今回、事務局が想定されている公益財団法人が、市民会館・中央公民館の指定管理者として業務を行うことになった場合、文化事業を増加するのではないか。
委員	向日市スポーツ文化協会の職員は何名で、年齢層はどのくらいか。
事務局	職員は12名、年齢は40歳代から50歳代
委員	地区公民館では、それぞれの地区住民のニーズに応じた形で事業を実施できるよう中央公民館の指定管理者制度を目指していただきたい。
事務局	サービス面の向上が市民に見える形で指定管理者制度が導入できるよう事務を進めていきたい。
	議題3 その他事項 平成27年度京都府社会教育研究大会について説明
	第3回会議において、議題1、2について、引き続き検討を行うことを確認。
	閉 会

